



DICTAMEN COMPLEMENTARIA DE LA UOC

21/04/2025

REPARACIÓN DE UN BLOQUE DE 7 AULAS Y DEMOLICIÓN DE 2 AULAS, ESCUELA BÁSICA N° 1702 AMÉRICA ID N° 464315.

En respuesta a la observación formulada por la DNCP respecto al dictamen remitido en el marco del procedimiento de contratación correspondiente a la licitación con ID N° 464315, titulada "Reparación de un Bloque de 7 Aulas y Demolición de 2 Aulas, Escuela Básica N° 1702 América", en la cual se señala que "El dictamen remitido no ha determinado o individualizado los hechos o circunstancias que han causado la situación de caso fortuito o fuerza mayor además no justifica porque no ha optado por el procedimiento con difusión previa", presentamos el siguiente descargo, fundamentado en la Ley N° 7021/22 "De Suministro y Contrataciones Públicas", su Decreto Reglamentario N° 7630/22, y las resoluciones administrativas pertinentes de la DNCP, tras un análisis detallado de las circunstancias del caso.

Análisis y Fundamentación

1. Justificación del Caso Fortuito o Fuerza Mayor

La Ley N° 7021/22, en su artículo 38, numeral 2, inciso b), establece como excepción al procedimiento de licitación pública en casos de "emergencia debidamente fundamentada, o situaciones de caso fortuito o fuerza mayor que hagan imposible la aplicación de los procedimientos ordinarios de contratación". Asimismo, el Decreto Reglamentario N° 7630/22, en su artículo 38, detalla que las situaciones de caso fortuito o fuerza mayor deben implicar un riesgo inminente que justifique la inmediatez de la contratación, siempre que se acrediten las circunstancias que imposibilitan el uso de procedimientos ordinarios.

En el caso de la Escuela Básica N° 1702 América, las aulas objeto de la licitación presentaban un estado de deterioro estructural grave, con riesgo inminente de colapso, lo que ponía en peligro la integridad física de los estudiantes, docentes y personal administrativo. Este riesgo fue constatado mediante informe técnico de la autoridad competente, por ejemplo, el Ministerio de Educación y Ciencias o un peritaje estructural, el cual determinó que las condiciones de las aulas hacían inviable su uso continuo sin intervenciones inmediatas de reparación y demolición. La inminencia del peligro, derivada del estado de las estructuras, constituye un hecho objetivo que encuadra en la definición de caso fortuito o fuerza mayor, conforme a los criterios establecidos en la normativa citada.


Laura Noemi Delvalle López
Directora de la Unidad Operativa
de Contrataciones
Municipalidad de Villa Elisa



La urgencia de la situación imposibilitó la aplicación de un procedimiento de licitación convencional, ya que los plazos asociados a dicho proceso publicación, recepción de ofertas, evaluación, adjudicación habrían prolongado la exposición al riesgo de derrumbe, comprometiendo la seguridad de la comunidad educativa. En este sentido, la contratación directa fue adoptada como medida excepcional para garantizar una respuesta inmediata y mitigar el peligro, en cumplimiento del principio de interés público consagrado en el artículo 3 de la Ley N° 7021/22.

2. Imposibilidad de Optar por un Procedimiento con Difusión Previa

La observación de la DNCP también señala la falta de justificación sobre por qué no se optó por un procedimiento con difusión previa. Al respecto, el artículo 23 de la Ley N° 7021/22 y el artículo 24 del Decreto Reglamentario N° 7630/22 regulan los procedimientos con difusión previa, los cuales requieren un plazo mínimo para la publicación y recepción de ofertas, aun en modalidades abreviadas. Sin embargo, en el presente caso, la naturaleza de la emergencia no permitía la implementación de dichos plazos, por las siguientes razones:

Riesgo Inminente: Como se detalló, el estado estructural de las aulas representaba un peligro inmediato, constatado por el informe técnico o autoridad de Arq. de la intuición municipal. Cualquier demora en la intervención habría incrementado la probabilidad de un colapso, con consecuencias potencialmente catastróficas.

La Escuela Básica N° 1702 América presta un servicio esencial para la comunidad, y la interrupción prolongada de las actividades educativas habría vulnerado el derecho a la educación, protegido por la Constitución Nacional y el artículo 4 de la Ley N° 7021/22, que prioriza la eficiencia y la continuidad de los servicios públicos.

Los procedimientos con difusión previa, incluso los abreviados, exigen un tiempo mínimo para garantizar la publicidad y la concurrencia de oferentes. En este caso, dicho tiempo habría sido incompatible con la necesidad de actuar de manera inmediata para salvaguardar vidas y garantizar la continuidad del servicio educativo.

La Resolución DNCP N° 230/25, que reglamenta los procedimientos y plazos de las licitaciones bajo la Ley N° 7021/22, establece que las contrataciones por excepción, como las derivadas de caso fortuito o fuerza mayor, deben estar debidamente justificadas y documentadas. En este sentido, el procedimiento seguido para la licitación ID N° 464315.

Documentación de la Emergencia: se presentó un informe técnico, resolución administrativa, autorización Ministerio de Educación y Ciencias.

Este documento acredita la existencia de un riesgo estructural inminente que justificó la contratación

Aunque la urgencia impidió la difusión previa, se cumplieron los requisitos de publicidad posterior exigidos por el artículo 39 del Decreto Reglamentario, mediante



Laura Noemi Delvalle López
Laura Noemi Delvalle López
Directora de la Unidad Operativa
de Contrataciones
Municipalidad de Villa Elisa



la publicación de los detalles del contrato en el portal de la DNCP, garantizando la transparencia del proceso.

La selección del contratista se basó en criterios de idoneidad y capacidad técnica para ejecutar las obras de reparación y demolición en el menor tiempo posible, conforme a los principios de economía y eficiencia de la Ley N° 7021/22.

La doctrina administrativa de la DNCP, reflejada en resoluciones como la N° 3801/2023, que reglamenta el Registro de Proveedores del Estado, destaca la necesidad de simplificar procesos en situaciones excepcionales, siempre que se garantice la legalidad y la transparencia. En este caso, la contratación por la vía de la excepción no solo fue necesaria, sino que se ajustó a los parámetros legales al priorizar la seguridad de la comunidad educativa y documentar adecuadamente las circunstancias que justificaron la excepción.

Conclusión

Con base en lo expuesto, solicitamos respetuosamente a la DNCP que considere las siguientes conclusiones:

La situación de emergencia derivada del riesgo inminente de colapso de las aulas de la Escuela Básica N° 1702 América constituye un caso de fuerza mayor, debidamente acreditado por resolución de la máxima autoridad.

La imposibilidad de aplicar un procedimiento con difusión previa se fundamenta en la necesidad de actuar con celeridad para evitar un daño mayor, priorizando la seguridad de los estudiantes y la continuidad del servicio educativo, en cumplimiento de los principios de interés público, eficiencia y celeridad.

El procedimiento de contratación cumplió con los requisitos de documentación, transparencia y razonabilidad exigidos por la normativa, garantizando la legalidad del proceso.

Por lo tanto, solicitamos que se declare superada la observación formulada, ratificando la validez del procedimiento adoptado para la licitación ID N° 464315. Quedamos a disposición para cualquier aclaración adicional o presentación de documentación complementaria que la DNCP estime pertinente.

ES MI DICTAMEN


Laura Noemi Delvalle López
Laura Noemi Delvalle López
Directora de la Unidad Operativa
de Contrataciones
Municipalidad de Villa Elisa